



# Politiques climatiques en Belgique

Maintenir le statu quo dans un système fédéral complexe

Dr Sander Happaerts  
Leuven International and European Studies



# Les régions et le développement durable

- Début 2000s: nouveau terrain de recherche
- Degré d'autonomie et l'influence internationale sont des facteurs explicatifs importants
- Beaucoup de politiques régionales sont 'symboliques'  
= effectivité d'impact limitée, mais effectivité politico-stratégique élevée



# Les régions et la politique climatique

- Les régions comme laboratoires d'expérimentation et d'innovation 'bottom-up'?
- La Belgique?!
  - Autonomie régionale extensive
  - Cas crucial pour la gouvernance multi-niveaux du climat
- Quelle est l'impact de l'architecture fédérale belge?



# Fédéralisme belge

## 1. Système fédéral 'dual'

- Exclusivité des compétences
- *In foro interno, in foro externo*
- Pas de hiérarchie (partenaires égaux, besoin de consensus)

## 2. Coopération nécessaire

- Distribution fragmentée de compétences
- Multiples mécanismes de coopération (unanimité)
- Coopération 'européanisée'

## 3. Relations politisées

- Contrôlées par les partis politiques et les cabinets ministériels
- Coalitions asymétriques depuis 2004

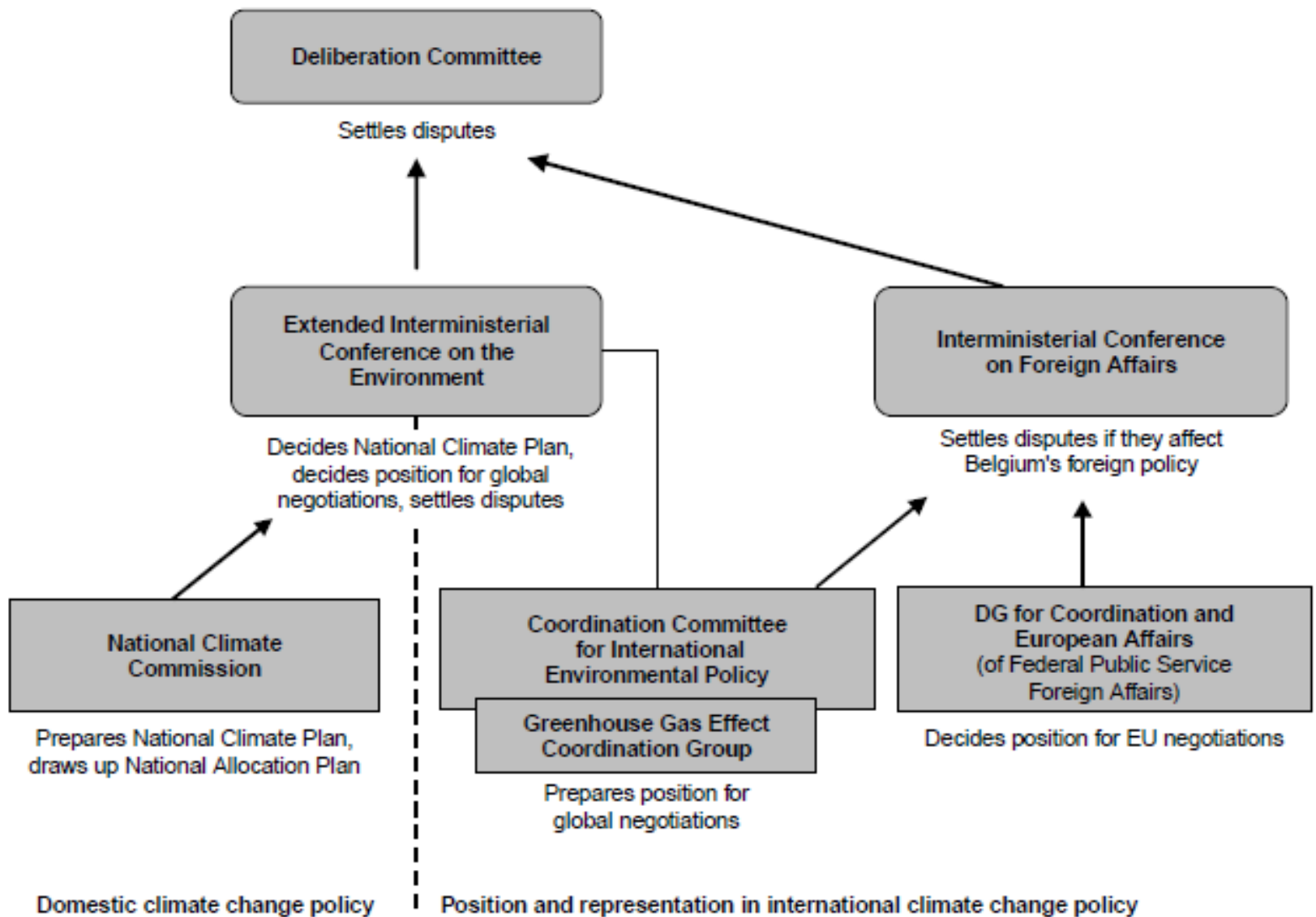





Figure 1. Intergovernmental relations and decision making on climate change policy in Belgium

# Partage de la charge

- Il n'y a pas de politique climatique nationale
- Kyoto: compromis 'à la belge' après de lourdes négociations
- Post-2012: solution après 7 ans d'obstruction
- Post-2020?

	objectif de Kyoto 2008-2012 (base 1990)	UE objectifs 20-20-20 2013-2020 ('non-ETS', base 2005)	UE cadre climat-énergie 2030 2021-2030 ('non-ETS', base 2005)
<b>UE</b>	- 8 %	- 10 %	- 30%
<b>Belgique</b>	- 7.5 %	- 15 %	- 35 % (proposé)
Flandre	- 5.2 %	- 15.7 %	?
Wallonie	- 7.5 %	- 14.7 %	?
Bruxelles	+ 3.475 %	- 8.8 %	?
gouv. fédéral	- 4.8 Mt/an (mesures) - 2.4 Mt/an (flexmex)	- 15.25 kt (mesures)	?

# Politiques régionales

	Flandre 	Wallonie 	Bruxelles 
<b>sources d'émissions</b>	industrie (36%) chauffage (21%) transport (20%)	industrie (53%) transport (21%) chauffage (15%)	chauffage (70%) transport (20%)
<b>obj. Kyoto</b>	- 5.2 %	- 7.5 %	+ 3.475 %
<b>obj. 2020</b>	- 15.7 %	- 14.7	- 8.8%
<b>plans</b>	<p>Vlaams Klimaatbeleidsplan 2002-2005</p> <p>Vlaams Klimaatbeleidsplan 2006-2012</p> <p><b>Vlaams Klimaatbeleidsplan 2013-2020</b> → surtout mesures existantes et intentions → nouveau fonds → Sommet 2016 et pacte</p>	<p>Plan d'actions (2001)</p> <p>Plan Air-Climat (2007)</p> <p>Vers une Wallonie Bas-carbone en 2050 (2011)</p> <p><b>Décret Climat (2012)</b> → Objectif propre: - 30% 2020 → budgets carbone 2013-2017 et 2018-2022</p> <p><b>Plan Air-Climat-Energie 2016-2022</b> → Sommet 2016</p>	<p>Plan Air-Climat 2002-2010</p> <p><i>Covenant of Mayors</i> (depuis 2008)</p> <p><b>Plan Régional Air-Climat-Energie (2016)</b></p>

# 'Policy failures'

- Niveau régional
  - Politiques peu ambitieuses
  - Manque de stratégies à long terme
- Niveau fédéral
  - Mesures pas pleinement mises en œuvre
  - Politique imparfaite des mécanismes flexibles
- Niveau national
  - Relations intergouvernementales lourdes et lentes
- Niveau international
  - Aucune position belge en absence d'unanimité



# Conclusions

Les régions belges ne sont pas des laboratoires d'expérimentation

## Question politique sensible

- Confrontation idéologique
- Instruments de coopération sont pris en otage

## Architecture à multi-niveaux

- Pas d'innovation politique 'bottom-up'
- Le fédéralisme n'entraîne pas de leviers pour l'ambition climatique

⇒ Les politiques de statu quo sont favorisées

# Perspectives

- Une valse à trois temps?
  - 2001-2007: prendre les premiers pas prudents
  - 2008-2015: rester sur place, tourner en rond
  - post-2016: bondir en avant?
- Développements nouveaux
  - Fédéralisme de confrontation?
  - Autorité normative de l'UE?
- Politiques symboliques ou progrès réel?

# Contact

## Dr Sander Happaerts

Voluntary research fellow, Leuven International and European Studies, KU Leuven  
[sander.happaerts@kuleuven.be](mailto:sander.happaerts@kuleuven.be)

### Selected references:

- Delreux, T., Happaerts, S. (2016). *Environmental Policy and Politics in the European Union*. The European Union Series, London: Palgrave Macmillan.
- Happaerts, S. (2015). Climate governance in federal Belgium: modest subnational policies in a complex multi-level setting. *Journal of Integrative Environmental Sciences*, 12 (4), 285-301.
- Happaerts, S. (2012). Sustainable development and subnational governments: Going beyond symbolic politics?. *Environmental Development*, 4 (2012), 2-17.
- Happaerts, S. (2012). Sustainable Development in Wallonia: Trial and Error Along Two Tracks of Governance. In: Bruyninckx H., Happaerts S., Van den Brande K. (Eds.), *Sustainable Development and Subnational Governments. Policy-Making and Multi-Level Interactions*. Basingstoke: Palgrave Macmillan, 85-102.
- Happaerts, S., Schunz, S., Bruyninckx, H. (2012). Federalism and Intergovernmental Relations: The Multi-Level Politics of Climate Change Policy in Belgium. *Journal of Contemporary European Studies*, 20 (4), 441-458.